

中國勞動市場上的族群階層化： 以新疆維吾爾自治區為例

演講者：吳曉剛

香港科技大學社會科學部副教授

2011 年 5 月 31 日

吳曉剛教授任職於香港科技大學社會科學部，研究領域包括社會階層與流動、經濟社會學、政治社會學和量化研究。吳教授在新疆人口結構比例的基礎上，以部門和月收入為依變項，三組社會群體和五種就業部門為自變項，透過階層的觀點，分析新疆地區少數民族、當地漢族及漢移民於市場化經濟主宰的中國社會，在不同勞動力市場上存在著什麼樣的差異。

研究動機與問題意識

2008 年的西藏動亂與 2009 年的新疆七五事件，顯示出中國的族群衝突不斷升級。這些衝突來自於少數民族對於社會歧視、同工不同酬、就業困難等等，長期以來社會不平等境況的不滿與爆發。然而在既有的研究中，中國學者很少關注在一個快速變遷的社會中，少數民族如何因應經濟和社會變化的衝擊。因此吳曉剛認為進行新疆少數民族的社會不平等研究有其重要性。

從中國經濟轉型與少數民族的地位來看，吳教授認為，過去在國家社會主義下，儘管政府實施各種促進少數民族受教育和就業機會的平等主義政策，隨著改革開放之後，國家逐漸從經濟領域退出，取而代

之的是市場競爭的力量。因此，原來受體制保護的少數民族，被納入競爭的勞動力市場機制之後，愈來愈多的就業機會和經濟利益被當地漢人及漢移民所囊括、取代。西部大開發政策以及擴大中的區域、城鄉差距給予漢族更有利的經濟優勢，卻也使得少數民族敗下陣來，陷入愈趨不利的社會地位，這是國家和市場競爭的力量重新塑造了當今結構上的不平等。

市場力量擴大族群差異

占中國領土六分之一的新疆，具有豐富的自然資源，被國家承認的民族共有 47 個。於 1949 年以前，新疆有超過 70% 的維吾爾人，而漢人約占 7%，隨後新疆生產建設兵團與文革時期的青年上山下鄉，漢族人口大幅提高到 40%。此外，近年增加的經濟移民更使得漢人在新疆的人口比例逐漸上升。現今維吾爾人與漢人的人口比例分別約是 46% 和 40%。無論是經濟成長率還是國民年平均所得，新疆省均高於全國平均值。不過，財政支出的部份也從 1996 年的 5.91 億人民幣，增加到 2001 年的 18.4 億元。儘管如此，少數民族整體的經濟境況沒有跟上國家發展市場經濟的腳步，伴隨著經濟發展而來的



吳曉剛教授。

是難以撫平的族群衝突。

自 80 年代開始，胡耀邦對維吾爾族實施「新疆六條」的優惠政策，主要目的在於對大學入學、招工、軍隊入伍等保留 60% 的配額給少數民族。但是，隨著經濟改革以後，政府政策的有效性減弱，加上少數民族的語言、文字等族群差異，在國有企業的部門，維吾爾人面對當地漢人日趨激烈的競爭。而在雇主以工人的技術、努力和工作效率作為用人標準的私有企業中，又少了對「戶口」的要求，因此維人也要面對漢移民強勁的競爭力，導致最後國有企業的工作機會被當地漢人占領，而私有企業多數工作機會則被漢移民占據。在缺乏工作機會的情況下，維人只能從事自雇部門，但是在自雇部門中的經濟表現，漢人仍比維人來得有競爭力。

新疆的收入分配狀況反映出族群差異大於戶口制度的限制。這可以從本地漢人與維人的收入有 33% 的差距，而本地漢人與漢移民的收入僅有 9% 的差距得知。維人與漢人的收入差異主要來自於部門內部。由於維人一部分集中在高收入部門，另一部分集中在低收入部門，因此平均收入並非在部門與部門間的差異，而是在同一個部門內部，漢人與維人因族群差異所形成的收入差距。至於本地漢人與漢移民的收入差異則來自於戶口：在國家力量愈強的部門，對戶口排斥愈強烈，因此

在市場部門競爭力大於戶口的限制。部門內部的差異隨著市場化擴大，其中漢移民與本地漢人之間沒有差異，且在社會主義能控制的國家組織中，維人與本地漢人間也沒有差異，而在國有企業、私有企業與自雇部門中的族群差異則是不斷在擴大。

小結

新疆少數民族的維吾爾人多集中在農業部門。在非農部門的部分，由於社會主義中國的促進族群平均主義角色，在政府的優惠政策之下，維人比當地漢人更容易進入政府部門工作並且不會受歧視。經過三十年的市場改革，市場力量弱化了國家的再分配機制，政府優惠政策的範圍僅限於國家組織。國有企業與私有企業進入市場競爭的機制中，族群差異在此擴大。在企業中，維人不僅面對漢人的激烈競爭，同時他們的困境也因為漢移民而進一步惡化。故吳教授得出一結論，維人若不能在政府機構獲得優先的工作機會，很容易就會被擠進自雇部門，而在自雇部門的經濟表現，維人又比本地漢人差。因此經濟快速成長的中國（或新疆），在市場競爭之下，少數民族的收入不平等趨於擴大。（整理：曾虹文）